

НАРОДНО СЪБРАНИЕ  
Вх.№ ПГ-51-506-01-51  
Дата: 06.1.2025 г.

Изпратено по електронен път

ДО  
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА КОМИСИЯТА ПО  
ИКОНОМИЧЕСКА ПОЛИТИКА И ИНОВАЦИИ:  
Г-Н ПЕТЪР КЪНЕВ

ДО  
КОМИСИЯ ПО ИКОНОМИЧЕСКА ПОЛИТИКА И  
ИНОВАЦИИ  
КОМИСИЯ ПО ЗЕМЕДЕЛИЕТО, ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ  
КОМИСИЯ ПО ДЕМОГРАФСКАТА ПОЛИТИКА,  
ДЕЦАТА И СЕМЕЙСТВОТО  
КОМИСИЯ ПО ЗДРАВЕОПАЗВАНЕТО  
КОМИСИЯ ПО БЮДЖЕТ И ФИНАНСИ  
КОМИСИЯ ПО КУЛТУРАТА И МЕДИИТЕ

ОТ „ВЕЙПИНГ АСОЦИАЦИЯ - БЪЛГАРИЯ“

**Относно: ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ЗАКОНОПРОЕКТА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ  
НА ЗАКОНА ЗА ТЮТЮНА, ТЮТЮНЕВИТЕ И СВЪРЗАНИТЕ С ТЯХ ИЗДЕЛИЯ**

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА,

Във връзка с внесен на 7 февруари 2025 г. Законопроект за изменение и допълнение на Закона за тютюна, тютюневите и свързаните с тях изделия (№ 51-554-01-34), както и в контекста на последвалите дискусии в Народното събрание относно предложената пълна забрана на електронните цигари, с настоящото потвърждаваме становището на „Вейпинг Асоциация – България“ с вх. № ПГ-51-506-01-51/24.02.2025 г.

В допълнение към вече изразената ни позиция и предложените промени за постигане на ефективна и балансирана регулация, съобразена с европейските практики, представяме обобщение на нашите предложения по същество. Обръщаме се с молба за внасяне на конкретни изменения и допълнения в законопроекта между първо и второ гласуване и очакваме те да бъдат взети предвид в процеса на обсъждане.

С оглед на текущите дискусии в Народното събрание, считаме за необходимо да отпадне предложената пълна забрана върху електронните цигари.

Същевременно, за нас е важно обхватът на действащия закон да бъде разширен така, че да включва и електронните цигари и контейнери за многократно пълнене, несъдържащи никотин. Това следва да бъде придружено от **ясно разграничение между никотиновите и безникотиновите изделия**, отчитайки техните специфики и потенциала им като по-малко вредна алтернатива.

С оглед на възможността безникотиновите електронни изделия да представляват по-малко вредна алтернатива за пушачите, които не биха преустановили напълно употребата на тютюн, и предвид факта, че тези изделия не съдържат психоактивни вещества и не водят до никотинова зависимост, считаме, че следва да бъдат обект на диференциран регулаторен режим.

Подобно разграничение би било в съответствие с европейската практика и Директива 2014/40/ЕС (TPD), която регламентира единствено никотиновите продукти. Въвеждането на такъв подход би осигурило регулаторна стабилност и предвидимост, като същевременно гарантира спазването на правото на ЕС и принципите на вътрешния пазар.

#### **I. Мотиви за направените предложения за прецизиране на регулацията:**

##### ***1. По § 1. — изменение и допълнение на чл. 31 от ЗТТСИ:***

„Вейпинг Асоциация – България“ отчита екологичните предизвикателства, свързани с неправилното изхвърляне на пластмасови отпадъци и батерии, използвани в изделия за еднократна употреба. В този контекст принципно подкрепяме предложението за забрана на еднократните електронни цигари, като същевременно подчертаваме, че подобна мярка следва да бъде приета в съответствие с приложимото европейско законодателство.

Съгласно Директива 2015/1535, всяка държава членка, която възнамерява да въведе технически регулации, включително забрана на продукти, подлежащи на единна регулация в ЕС, е задължена да нотифицира Европейската комисия преди приемането им. Тази процедура цели да предотврати създаването на бариери пред свободното движение на стоки и да осигури съответствие с принципите на вътрешния пазар.

С оглед на горното подчертаваме, че България следва да изпълни своите задължения за предварително уведомяване на Европейската комисия, за да гарантира законосъобразността на подобна регулаторна мярка и да избегне бъдещи правни и търговски препятствия.

##### ***2. Изменение и допълнение на разпоредби, касаещи електронните цигари и контейнери за многократно пълнене:***

За да се избегне свръхрегулация в България в контекста на европейското законодателство, следва да се отчетат разликите между различните продукти и степента на потенциален здравен риск за потребителите. Доколкото действащите изисквания въвеждат разпоредбите на Директива 2014/40/ЕС, която регулира единствено течностите, съдържащи никотин, е необходимо приложимите разпоредби към безникотиновите течности да бъдат ясно разграничени.

Действащата регулация относно изделията за пушене, различни от тютюневи изделия, ясно

демонстрира, че съществува разграничение между продуктите в зависимост от наличието или липсата на тютюн и/или никотин в тях. Това разграничение е основано на различната степен на потенциален здравен риск за потребителите.

Тъй като категоризацията на тези продукти следва определени критерии, които могат да бъдат приложени и спрямо течностите за електронни цигари, настояваме безникотиновите течности да бъдат регулирани в отделна категория. Тази категория следва да отчита различния им състав, значително по-ниския риск за здравето и липсата на въздействие върху никотиновата зависимост.

### ***3. Необходимост от въвеждане на ясна легална дефиниция за „електронна цигара за еднократна употреба“***

Необходимо е да бъде въведена ясна легална дефиниция за „електронна цигара за еднократна употреба“, така че да може категорично да бъде разграничена от другите видове изделия – многократни електронни цигари и съответните им компоненти. **Категоричното разграничение между еднократните и многократните електронни цигари** ще улесни регулаторните органи в прилагането на нормативната уредба и ще гарантира по-ефективен контрол върху пазара. Ясната дефиниция ще създаде **правна сигурност** за икономическите оператори, като предотврати злоупотреби или погрешни тълкувания относно обхвата на регулациите.

### ***4. Преходен период за въвеждане на нови изисквания***

С оглед спецификата на търговията с този вид стоки и необходимостта от осигуряване на правна сигурност за всички икономически оператори, считаме за целесъобразно предвиждането на преходен период от **не по-малко 12 месеца**. В рамките на този срок продуктите, които са в съответствие с действащото национално законодателство и приложимите директиви на ЕС, следва да могат да бъдат пуснати на българския пазар, а наличните стоки да бъдат реализирани в търговската мрежа. Подобен подход е в съответствие с принципите на свободното движение на стоки, закрепени в чл. 28 и чл. 30 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС), и предотвратява необосновани ограничения върху вече въведени на пазара продукти.

В случай че бъде предвидено съответно допълнение на разпоредбата на **чл. 31 от Закона за тютюна, тютюневите и свързаните с тях изделия (ЗТТСТИ)**, както и ако за електронните цигари, несъдържащи никотин, се въведат нови регулаторни изисквания, призоваваме да се предвиди достатъчно дълъг преходен период. Това ще осигури възможност както за производителите, вносителите и дистрибуторите – да адаптират бизнес процесите си в съответствие с новите правила, търговците – да реализират наличните законно въведени стоки, и не на последно място контролните органи – да осигурят ефективно и последователно прилагане на новата нормативна рамка,

Внезапното влизане в сила на нови изисквания би породило правна несигурност за всички участници в търговската верига, включително по отношение на стоки, които са били законосъобразно пуснати на пазара преди приемането на новите регулации.

Законодателната практика в България последователно предвижда преходни периоди при въвеждане на нови регулаторни изисквания за тютюневи и свързани с тях изделия. Такива

адаптационни срокове са осигурявани с оглед защитата на правните субекти и плавното прилагане на новите разпоредби. Например:

- При транспонирането на Директива 2014/40/ЕС (TPD2) в ЗТТСТИ беше предоставен преходен период за привеждане на етикетирането и опаковките в съответствие с новите изисквания, което даде възможност на икономическите оператори да адаптират производствените и дистрибуторските си процеси, без да се създава риск от пазарен дисбаланс.
- По аналогичен начин, при регулаторните промени за нагреваемите тютюневи изделия, законодателят предвиди адаптационен срок, който позволи на операторите да приведат продуктовата си гама в съответствие с новите изисквания, без да се компрометира нормалното функциониране на пазара.

Традиционно кратките срокове за вземане на подобни решения създават предпоставки за пропуски и необоснована административна тежест, както за бизнеса, така и за контролиращите органи. Възможността за навременно и ефективно привеждане в съответствие е от съществено значение за осигуряване на стабилност и предвидимост в сектора.

Опитът на други държави от Европейския съюз показва, че съществени регулаторни промени в сектора се въвеждат поетапно, като се гарантира разумен срок за адаптация:

- В Белгия процесът по забрана на продажбата на еднократни електронни цигари започва през юни 2021 г., като съответният кралски указ е публикуван на 3 май 2024 г., а забраната влиза в сила на 1 януари 2025 г. – с повече от 18 месеца преходен период.
- В Франция аналогична регулаторна промяна е предвидена за средата на 2025 г., което отново отразява необходимостта от разумен срок за привеждане в съответствие с новите изисквания.

С оглед на изложеното считаме, че България следва да възприеме сходен подход, предоставяйки на засегнатите икономически оператори реалистичен и съобразен със спецификите на пазара преходен период, който ще гарантира както ефективност на регулацията, така и спазване на принципите на правната сигурност и предвидимост на законодателния процес.

Предвид гореизложеното настояваме за предвиждането на преходен период от не по-малко от 12 месеца в хода на законодателния процес. Това ще осигури предвидимост и стабилност както за икономическите оператори, така и за държавните органи, ангажирани с прилагането на новите регулаторни изисквания, като същевременно ще предотврати потенциални сътресения на пазара.

*5. Считаме за необходимо прецизиране на използваните легални дефиниции с оглед осигуряване на правна яснота и предвидимост в регулирането на сектора. В тази връзка настояваме за изрично уреждане на статута на електронните цигари и контейнерите за многократно пълнене, несъдържащи никотин, в националното законодателство.*

*6. Контрол върху изпълнението на регулаторните изисквания и предотвратяване на нерегламентираното разпространение*

Необходимо е да се предвидят ефективни контролни механизми за спазване на новите регулаторни изисквания, включително предотвратяване на нерегламентираното разпространение на забранени или несъответстващи продукти след изтичането на преходния период. В тази връзка следва да бъдат ясно определени компетентните контролни органи, както и редът за осъществяване на административния надзор, включително чрез съвместни проверки с Агенция „Митници“ и Министерството на икономиката и индустрията.

**II. ПРЕДЛОЖЕНИЯ по Законопроекта за изменение и допълнение на Закона за тютюна, тютюноцевите и свързаните с тях изделия:**

Предложение за изменение и/или допълнение в ЗТТСИ	Съображения
<p>§1. В чл. 30, ал. 2, т. 12 думите „съдържащи никотин“ се заменят с „за електронни цигари, съдържащи или несъдържащи никотин“ и текстът придобива следната редакция:</p> <p>„12. течности за електронни цигари, съдържащи или несъдържащи никотин, неотговарящи на изискванията на чл. 43д;“</p>	<p>Уточнението е необходимо с цел синхрон с предложеното изменението на чл. 43д, касаещо прилагане на определени изисквания по отношение на съставките на електронните цигари за многократно употреба и/или контейнери за многократно пълнене, несъдържащи никотин.</p>
<p>§2. В чл. 31 след думите „тютюн за орална употреба“ се добавя: „и електронни цигари за еднократна употреба“ и текстът придобива следната редакция:</p> <p>„Чл. 31. Забранява се пускането на пазара на тютюн за орална употреба и електронни цигари за еднократна употреба.“</p>	<p>Предвид факта, че в редица представени до момента становища и конкретни предложения за изменения на внесенния законопроект се предлага забрана за пускането на пазара на еднократни електронни цигари, и с оглед нарастващите екологични предизвикателства, свързани с пластмасовите отпадъци и неправилното изхвърляне на батерии, „Вейпинг Асоциация – България“ принципно подкрепя въвеждането на такава забрана. Същевременно подчертаваме, че подобна мярка следва да бъде въведена в съответствие с изискванията на Директива (ЕС) 2015/1535, като се осигури предварителна нотификация към Европейската комисия. Освен това, предлагаме забраната да бъде придружена от разумен преходен период, който да позволи на икономическите оператори да адаптират дейността си, както и да се гарантира ефективен контрол върху нерегламентираната търговия с тези продукти.</p>
<p>§3. В чл. 43д, ал. 1 след думите „течностите“ преди запетайката се добавя „за електронни цигари“.</p>	<p>Уточнението е необходимо с цел синхрон с предложената забрана за пускането на пазара на еднократни електронни цигари.</p>

<p>В т. 1 думите „в електронни цигари за еднократна употреба“ се заличават и текстът придобива следната редакция:</p> <p>„Чл. 43д. (1) Течностите за електронни цигари, съдържащи никотин:</p> <p>1. се пускат на пазара само в специални контейнери за многократно пълнене с обем не повече от 10 мл, или в патрони за еднократна употреба, като обемът на патроните или резервоарите не превишава 2 мл; „</p>	<p>По този начин се избягват правни неясноти и несъответствия в прилагането на регулаторните изисквания.</p> <p>Освен това, тази редакция допринася за по-добра правна предвидимост за икономическите оператори и улеснява правоприлагането от страна на компетентните органи, като същевременно създава по-стабилна регулаторна рамка в съответствие с европейските стандарти.</p>
<p>§4. В чл. 43д се добавя нова ал. 4 със следния текст:</p> <p>„(4). Разпоредбите на този член, с изключение на ал. 1, т. 1 и т. 2, се прилагат и за електронните цигари, контейнерите за многократно пълнене, несъдържащи никотин и патроните за еднократна употреба, несъдържащи никотин.“</p>	<p>С предложената промяна се цели осигуряване на регулаторна последователност и правна предвидимост при прилагането на законовите изисквания спрямо електронните цигари и контейнерите за многократно пълнене, несъдържащи никотин. Важно е да се подчертае, че Директива 2014/40/ЕС регламентира единствено течностите, съдържащи никотин, като не поставя задължителни регулаторни изисквания за безникотиновите продукти.</p> <p>Въвеждането на отделни регулации за безникотиновите течности трябва да бъде пропорционално и съобразено със специфичните характеристики на тези изделия, като се предотврати свръхрегулация, която би довела до излишна административна тежест за икономическите оператори и би създавала бариери пред иновациите в сектора.</p> <p>С оглед на горното, предлагаме прецизирано разширяване на законодателната рамка, като се отчетат разликите между никотиновите и безникотиновите продукти и се гарантира, че евентуалните допълнителни изисквания за последните няма да бъдат несъразмерни спрямо техния здравен риск.</p>
<p>§5. В чл. 43е след думите „електронните цигари“ се добавя запетайка и думите „съдържащи никотин“ и текстът придобива следната редакция:</p> <p>„Чл. 43е. Електронните цигари, съдържащи никотин, които се пускат на пазара, трябва да подават никотин в еднакви дози при нормални условия на употреба.“</p>	<p>С предложеното допълнение се въвежда ясно разграничение, че разпоредбата на чл. 43е се отнася единствено до електронните цигари, съдържащи никотин. Това уточнение е необходимо, за да се избегне неправилно тълкуване, което би могло да доведе до правна несигурност и неправомерно прилагане на изискването към безникотиновите продукти, които не подават никотин.</p> <p>Настоящата промяна е в синхрон с принципите на Директива 2014/40/ЕС, която установява специфични изисквания за дозировката на</p>

	<p>никотина в електронните цигари, но не регулира безникотиновите изделия по същия начин. Въвеждането на това уточнение допринася за правната яснота и съгласуваността на регулацията</p>
<p><b>§6. В чл. 43з, ал. 1 и ал. 2 след думите „многократно пълнене“ се добавя запетайка и „независимо дали съдържат никотин“ и текстовете придобиват следната редакция:</b></p> <p>„Чл. 43з. (1) В потребителската опаковка на електронните цигари и/или контейнерите за многократно пълнене, независимо дали съдържат никотин се включва листовка със:</p> <p>..</p> <p>(2) Потребителската опаковка и всяка външна опаковка на електронните цигари и на контейнерите за многократно пълнене, независимо дали съдържат никотин трябва да съдържа:</p> <p>..</p> <p><b>В чл. 43з, ал. 4 след думите „многократно пълнене“ се добавя запетайка и „съдържащи никотин“ и текста придобива следната редакция:</b></p> <p>„(4) Върху потребителската опаковка и върху всяка външна опаковка на електронните цигари и на контейнерите за многократно пълнене, съдържащи никотин се поставя здравно предупреждение: „Това изделие съдържа никотин, който води до силно пристрастяване. Не се препоръчва за употреба от непушачи“.“</p>	<p>Предложеното изменение цели да осигури яснота и последователност в прилагането на регулаторните изисквания към всички електронни цигари и контейнери за многократно пълнене, независимо от съдържанието им. По този начин се избягва възможността за различно тълкуване относно задължителните елементи на опаковките и информацията за потребителите.</p> <p>Изричното посочване на разграничението в ал. 4 гарантира, че само продуктите, съдържащи никотин, подлежат на изискването за здравно предупреждение. Това е в съответствие с принципите на европейското законодателство и предотвратява налагането на несъразмерни ограничения върху продукти, които не съдържат психоактивни вещества.</p> <p>С предложените промени се осигурява правна предвидимост за икономическите оператори и по-голяма яснота за потребителите, като се гарантира адекватна информираност относно състава и характеристиките на предлаганите продукти.</p>

**§ 5. В чл. 52а, ал. 1 се добавя ново, второ изречение:**  
„Проверките могат да се извършват съвместно с Агенция „Митници“ и Министерството на икономиката и индустрията, когато това е необходимо за установяване на нарушения, свързани с търговията, вноса и разпространението на изделията, предмет на този закон.“

Текстът придобива следната редакция:

„Чл. 52а. (1) Контролът за съответствие с изискванията по чл. 26а, ал. 1 - 3, чл. 26в, 29, чл. 30, ал. 2, т. 1 - 8 и т. 10 - 20, чл. 31, 31а, 31в, 35, чл. 35а, ал. 1 - 3, чл. 35е - 35о, чл. 43а, ал. 1 - 3 и ал. 6 и чл. 43в - 43к, ал. 1 - 3 се извършва от Комисията за защита на потребителите. Проверките могат да се извършват съвместно с Агенция „Митници“ и Министерството на икономиката и индустрията, когато това е необходимо за установяване на нарушения, свързани с търговията, вноса и разпространението на изделията, предмет на този закон.“

**Чл. 52а, ал. 3** придобива следната редакция:

„(3) В случаите, когато на пазара се предлагат тютюневи изделия, нови тютюневи изделия, електронни цигари, контейнери за многократно пълнене и изделия за пушене, различни от тютюневи изделия, които не отговарят на изискванията на чл. 26а, ал. 1 - 3, чл. 26в, чл. 35а, ал. 1 - 3, чл. 35е - 35у, чл. 43в - 43и, контролните органи и останалите заинтересовани компетентни органи, осъществяват съвместен контрол и предприемат необходимите действия в рамките на своите правомощия, включително чрез обмен на информация и провеждане на съвместни проверки за постигането на съвместно решение относно прилагането на необходимите мерки. В тези случаи контролните органи по чл. 1 издават заповед със задължителни предписания към производителите, вносителите и търговците за изтегляне на изделията от пазара.“

Предвид необходимостта от засилване на ефективността на контрола върху пазара на тютюневи изделия, нови тютюневи изделия, електронни цигари, контейнери за многократно пълнене и изделия за пушене, различни от тютюневи изделия, предлагаме възможност за осъществяване на съвместни проверки между Комисията за защита на потребителите (КЗП), Агенция „Митници“ и Министерството на икономиката и индустрията.

**III. В ДОПЪЛНИТЕЛНИТЕ РАЗПОРЕДБИ СЕ ПРАВЯТ СЛЕДНИТЕ ИЗМЕНЕНИЯ И ДОПЪЛНЕНИЯ:**

Предложение	Обосновка
<p>§1. В точка 8, след думите „течностите“ се добавя текста „за електронни цигари, независимо дали съдържат никотин“, съюзът „и“ се заменя със запетая и текстът придобива следната редакция:</p> <p>„ 8. „Изделия, свързани с тютюневите изделия“ са електронните цигари, контейнерите за многократно пълнене, течностите за електронни цигари, независимо дали съдържат никотин, изделията, съдържащи никотин, изделията за пушене, различни от тютюневи изделия и изделията за водна лула, несъдържащи тютюн. „</p>	<p>Предвид факта, че в обхвата на легалната дефиниция за „изделия, свързани с тютюневите изделия“ вече са включени електронните цигари, е необходимо дефиницията да бъде разширена, като изрично се добавят и безникотиновите течности за презареждане на електронни цигари.</p> <p>Това уточнение е необходимо, за да се гарантира, че всички течности за електронни цигари, независимо дали съдържат никотин, попадат под единна регулаторна рамка. По този начин се осигурява правна яснота и се предотвратяват възможни различия в тълкуването и правоприлагането.</p> <p>Освен това, предложената редакция е в съответствие с целта за по-ефективен контрол върху пазара на изделия, свързани с тютюневите продукти, и улеснява прилагането на регулаторните изисквания спрямо безникотиновите течности, като същевременно се запазва разграничението между никотиновите и безникотиновите продукти.</p>
<p>§2. В точка 39 след думите „съдържащи“ се добавят думите „или несъдържащи“ и текстът придобива следната редакция:</p> <p>39. „Електронна цигара“ е изделие, което може да се използва за консумация на съдържащи или несъдържащи никотин пари чрез мундшук, или компонент на това изделие, включително патрон и резервоар, и устройството без патрон или резервоар. Електронните цигари могат да бъдат за еднократна употреба или за многократно употреба чрез контейнер за многократно пълнене и резервоар, или да бъдат презареждани чрез патрони за еднократна употреба.</p>	<p>Точка 39 съдържа легалната дефиниция на „електронна цигара“, която в настоящата си редакция обхваща само продукти, съдържащи никотин.</p> <p>С цел осигуряване на правна яснота и регулаторна последователност, е необходимо дефиницията да бъде разширена, като включи и безникотиновите течности. По този начин ще се гарантира, че всички електронни цигари, независимо от съдържанието на никотин, попадат в една и съща законова рамка.</p> <p>Добавянето на „или несъдържащи никотин“ в дефиницията допринася за правна предвидимост и улеснява както правоприлагането, така и бизнеса, като същевременно запазва възможността за диференциран регулаторен подход спрямо никотиновите и безникотиновите продукти.</p>

<p>§3. В § 1 се добавя нова точка 39а със следния текст:</p> <p>„39а. „Електронна цигара за еднократна употреба“ е изделие, което е определено в т. 39 и което има поне една от следните характеристики:</p> <p>а) е предварително напълнено с течност и не може да бъде презареждано и/или напълнено повторно (е капсуловано и покрито с външен корпус, така че да оформи завършена единица, която крайният потребител не би следвало да разделя, нито да отваря);</p> <p>б) има непрезаредима батерия .“</p>	<p>Въвеждането на ясна легална дефиниция за „електронна цигара за еднократна употреба“ е необходимо, за да се постигне еднозначно разграничение между различните видове електронни цигари и да се предотвратят неясноти при прилагането на законовите изисквания.</p> <p>Включването на критерии като капсулованост, липса на възможност за презареждане и непрезаредима батерия ще гарантира, че всички продукти, попадащи в тази категория, ще подлежат на еднакви изисквания.</p> <p>Тази промяна ще позволи регулаторната рамка да бъде конкретна, ефективна и съобразена с пазарните реалности, без да създава излишна административна тежест за добросъвестните икономически оператори.</p>
<p>§4. В точка 40 след думите „съдържаща“ се добавят думите „или несъдържаща“.</p> <p>„ 40. „Контейнер за многократно пълнене“ е съд с течност, съдържаща или несъдържаща никотин, който може да се използва за презареждане на електронна цигара. „</p>	<p>Точка 40 установява легална дефиниция на „контейнер за многократно пълнене“, като ключов компонент на многократните електронни цигари.</p> <p>Включването на безникотиновите течности в дефиницията е необходимо за правна яснота и съответствие с реалностите на пазара.</p> <p>Настоящата формулировка създава правна несигурност относно обхвата на регулираните продукти, като безникотиновите течности не са изрично обхванати, въпреки че се използват по същия начин като никотиновите.</p> <p>Промяната ще гарантира еднозначност при прилагането на законовите разпоредби и ще предотврати регулаторни пропуски или различно третиране на сходни продукти.</p> <p>Това е в съответствие с принципа на правна предвидимост, като осигурява ясни правила за икономическите оператори и улеснява надзорните органи в прилагането на законодателството.</p> <p>Настоящото изменение допринася за последователна и балансирана регулация, като разграничението между никотинови и безникотинови течности остава, но и двете категории попадат в обхвата на дефиницията.</p>

**IV. § В ПРЕХОДНИТЕ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ СЕ ПРАВЯТ СЛЕДНИТЕ ИЗМЕНЕНИЯ И ДОПЪЛНЕНИЯ:**

<p>§ 1. За електронните цигари и контейнерите за многократно пълнене, несъдържащи никотин, които са произведени или пуснати на пазара до 30 юни 2025 г., производителите и вносителите подават уведомление при условията и по реда на чл. 43а, ал. 1-4 в срок шест месеца след 30 юни 2025 г.</p>	<p>С оглед на факта, че уведомлението по чл. 43а, ал. 1 от ЗТТСТИ следва да се представя в електронна форма шест месеца преди пускането на пазара на съответното изделие, необходимо е да бъде предвиден преходен срок за подаване на уведомление за несъдържащите никотин електронни цигари и контейнери за многократно пълнене, които вече са налични на пазара. Това ще гарантира спазване на регулаторните изисквания, без да се създава административна тежест за икономическите оператори и да се прекъсва пазарната наличност на тези продукти. Предложеният срок е в съответствие с вече утвърдената регулаторна практика при преходни изменения в ЗТТСТИ, отнасящи се до въвеждането на регулации за новите тютюневи изделия и електронните цигари през 2016 г. (обн. ДВ, бр. 28/2016 г.).</p>
<p>§ 2. Електронните цигари и контейнерите за многократно пълнене, несъдържащи никотин, които не отговарят на изискванията на този закон и които са произведени или допуснати за свободно обращение до влизането му в сила, може да продължат да се пускат на пазара до изчерпване на количествата, но не по-късно от една година след влизането в сила на този закон.</p>	<p>С оглед на принципите на свободното движение на стоки в рамките на ЕС, залегнали в чл. 28 и чл. 30 от Договора за функционирането на Европейския съюз, е необходимо да бъде предвиден преходен период за реализация на вече произведените и допуснати за свободно обращение електронни цигари и контейнери за многократно пълнене, несъдържащи никотин. Това ще позволи на икономическите оператори да адаптират дейността си към новите изисквания, без да се създават ненужни пазарни смущения или да се генерират значителни загуби. Предложеният едногодишен преходен период е в съответствие с вече утвърдената регулаторна практика при преходни изменения в ЗТТСТИ, като например въвеждането на регулации за новите тютюневи изделия и електронните цигари през 2016 г. (обн. ДВ, бр. 28/2016 г.), където беше предвидена възможност за пускане на пазара до изчерпване на количествата, но не по-късно от една година след влизането в сила на закона. По този начин се осигурява правна предвидимост и плавен преход за бизнеса и потребителите.</p>
<p>§ 3. Еднократните електронни цигари, произведени или допуснати свободно на пазара преди 30 юни 2025 г., могат да се пускат на пазара до изчерпване на количествата, но не по-късно от една година след влизането в сила на този закон.</p>	<p>С цел гарантиране на правната сигурност и предотвратяване на пазарни смущения, е необходимо предвиждането на достатъчно дълъг преходен период за еднократните електронни цигари, произведени или допуснати за свободно обращение преди 30 юни 2025 г. Веднъж допуснати за свободно обращение, стоките могат да се движат свободно в рамките на вътрешния пазар на ЕС, като съгласно правото на Съюза националните мерки, които могат да ограничат това движение, следва да бъдат пропорционални и</p>

	<p>обосновани. Освен това, директиви като Директива (ЕС) 2015/1535 въвеждат процедури, които целят предотвратяване на бариери пред свободното движение на стоки.</p> <p>Предложеният едногодишен преходен период е съобразен с утвърдената регулаторна практика, включително при предходни изменения на ЗТТСТИ, като осигурява разумен срок за адаптация на икономическите оператори и предотвратява икономически загуби от внезапно спиране на пазарния достъп на тези изделия.</p>
<p>§ 4. Разпоредбата на чл. 436 не се прилага за производителите и вносителите на електронни цигари и контейнери за многократно пълнене, несъдържащи никотин до 1 януари 2026 г.</p>	<p>С цел осигуряване на плавен преход към новите изисквания и предотвратяване на административна тежест за икономическите оператори, е необходимо да се предвиди отложено прилагане на чл. 436 спрямо производителите и вносителите на електронни цигари и контейнери за многократно пълнене, несъдържащи никотин, до 1 януари 2026 г.</p> <p>Доколкото тези изделия до момента не са били предмет на същата регулация като никотиновите продукти, въвеждането на внезапни задължения би могло да доведе до затруднения в прилагането на закона, включително несъответствия в процедурите за уведомление и контрол.</p> <p>Предоставянето на допълнителен срок до 1 януари 2026 г. ще позволи на икономическите оператори да адаптират своите процеси към новата регулаторна рамка, без това да създаде необосновани пречки за бизнеса или да доведе до прекъсване на законната търговия с тези изделия.</p>

Изразяваме увереност, че представените от нас предложения ще бъдат надлежно разгледани и отчетени в процеса на окончателното оформяне на законопроекта, с оглед постигането на ефективна и балансирана регулация, съобразена с европейските стандарти и добри практики.

гр. София, 06.03.2025 г.

С уважение,

## Приемна НС

---

**From:**  
**Sent:** 06 март 2025 г. 13:14  
**To:** Приемна НС  
**Subject:** Предложения по ЗТТСИ - ВЕЙПИНГ АСОЦИАЦИЯ - БЪЛГАРИЯ  
**Attachments:** 2025-03-06-Predlozhenia-Promeni-ZTTSTI-Table-signed.pdf

Здравейте,  
приложено изпращаме предложения по Законопроекта за изменение и допълнение на Закона за тютюна, тютюневите и свързаните с тях изделия (сигнатура 51-554-01-34) от името на Вейпинг Асоциация - България.

С уважение,

Председател на УС на „Вейпинг Асоциация - България“